

Doble Titulación ADE-Derecho



# Derecho Constitucional I

## Unidad Temática 16.

## El Poder Judicial y el Tribunal Constitucional

# El Poder Judicial: su configuración constitucional

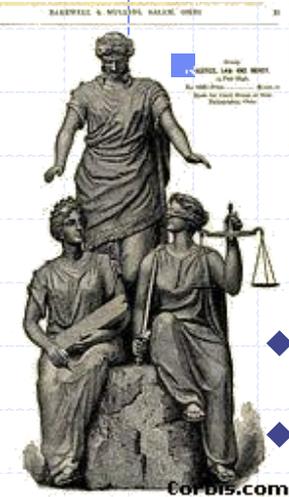
- Remisión a la asignatura “Introducción al Derecho Procesal”
  - Principios constitucionales: arts. 117-121 CE
  - El Consejo General del Poder Judicial: art. 122 CE
  - El Tribunal Supremo: art. 123 CE
  - El Ministerio Fiscal: art. 124 CE
- [www.poderjudicial.es](http://www.poderjudicial.es)

# Supremacía constitucional, división de poderes y Tribunal Constitucional

- Órgano jurisdiccional **especial y único**, creado *ad hoc* para la defensa jurídica de la **Constitución**

Su aparición supone una **transformación o reformulación del principio clásico de la división de poderes:**

- ◆ Verdadero **poder estatal independiente**
- ◆ **Instancia suprema de control de la vigencia efectiva del principio de separación de poderes**



# El TC español: composición y organización

- Regulado en el **Título IX Constitución**, arts. 159-165, y **Ley Orgánica del Tribunal Constitucional (LOTC)**
  - ◆ Reformada en 2007
  - ◆ Recientemente reformada por las LO 1/2010 y 8/2010

## 1) Composición

## 2) Organización

## 3) Tipos de actos jurisdiccionales



# El TC español...

## 1) Composición

- **12 miembros** nombrados por el Rey propuestos por **CD** (4 elegidos por 3/5 miembros); **S** (4 elegidos por 3/5 miembros, a propuesta de los Parlamentos autonómicos); **G** (2) y **CGPJ** (2)
  - ◆ Entre **juristas de reconocida competencia con +15 años de ejercicio profesional**
  - ◆ Designados **por 9 años renovables por tercios cada 3 años** sin reelección inmediata
  - ◆ **Estatuto: incompatibilidades similares a jueces, inamovibles, inviolables y fuero especial** (Sala de lo Penal del TS)



# El TC español...



## 2) Organización

- **PD** (art. 160) y **VP: nombra el Rey al elegido entre sus miembros** (MA o simple en 2ª votación) x 3 años
- **Pleno:** competente para conocer
  - ◆ Recursos de inconstitucionalidad
    - excepto los de mera aplicación de doctrina que puede atribuir a las Salas señalando la doctrina aplicable
  - ◆ Cuestiones de inconstitucionalidad que se reserve para sí
  - ◆ Constitucionalidad o inconstitucionalidad de tratados internacionales
  - ◆ Conflictos e impugnaciones del art. 161.2 (aunque pueden atribuirse a las Salas)
  - ◆ Cuestiones competencia de las Salas en las que éstas consideren necesario apartarse de la doctrina del Tribunal

# El TC español...

## 2) Organización

### ■ Salas:

- ◆ Asuntos que les atribuya el Pleno (recursos de mera aplicación de doctrina, conflictos e impugnaciones del art. 161.2)
- ◆ Cuestiones que el Pleno no se haya reservado para sí
- ◆ Recursos de amparo que la Sala no difiera a una Sección
- ◆ Cuestiones atribuidas a las Secciones cuando entiendan que por su importancia deben resolver las Salas

### ■ Secciones:

- ◆ Admisibilidad recursos
- ◆ Recursos de amparo que les defiera la Sala por ser aplicable doctrina consolidada

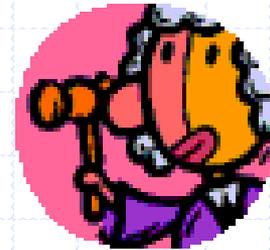


# El TC español...

## 2) Organización



# El TC español...



## 3) Tipos de actos jurisdiccionales

- **Providencias:** resoluciones no motivadas que deciden sobre la ordenación del trabajo
- **Autos:** resoluciones **motivadas** que deciden la **inadmisión** de las demandas (salvo amparo)
- **Sentencias:** decisiones que **ponen fin al proceso**, se publican en el BOE con los votos particulares
  - ◆ **Fuente del Derecho con el mismo rango normativo** de la disposición que interpretan
  - ◆ **Estructura: antecedentes, fundamentos jurídicos y fallo**
  - ◆ **Clases:** estimatorias, desestimatorias e interpretativas (declaran la interpretación constitucionalmente válida excluyendo cualquier otra)
  - ◆ **Efectos generales**

# El TC español...

## 3) Tipos de actos jurisdiccionales

### ■ Sentencias...

#### ◆ Efectos generales:

- **Cosa juzgada**, no cabe recurso alguno
- **Eficacia *erga omnes*** (plenos efectos frente a todos) desde la fecha de su publicación en el BOE, art. 164.1 CE
  - ✓ **En las sentencias dictadas en recursos de amparo**
    - Sólo la interpretación contenida en la *ratio decidendi* de los fundamentos jurídicos produce efectos generales frente a todos (al ser el TC interprete supremo de la Constitución)
    - El fallo no tiene efectos *erga omnes* porque sólo produce efectos entre las partes en el caso concreto
  - ✓ En las demás sentencias, tanto los FFJJ como el fallo tiene efectos *erga omnes*



## Artículo 164.1 CE

*Las sentencias del Tribunal Constitucional se publicarán en el Boletín Oficial del Estado con los votos particulares, si los hubiere. Tienen el valor de cosa juzgada a partir del día siguiente de su publicación y no cabe recurso alguno contra ellas. **Las que declaren la inconstitucionalidad de una ley o de una norma con fuerza de ley y todas las que no se limiten a la estimación subjetiva de un derecho, tienen plenos efectos frente a todos***



# Las competencias del TC

- Art. 161, 163 y 95.2 CE + art. 2 LOTC

## 1) Control de la constitucionalidad de las leyes

- **Recurso** de inconstitucionalidad
- **Cuestión** de inconstitucionalidad
- **Declaración previa** de constitucionalidad de los tratados internacionales

## 2) Protección de los derechos fundamentales y libertades públicas

- Recurso de **amparo**

## 3) Resolución de los conflictos constitucionales de competencias entre:

- **Estado y CCAA**
- **CCAA** entre sí
- **Órganos constitucionales del Estado**
- **Autonomía local** de municipios y provincias y Estado



# Sus competencias

- **Función genérica de órgano de integración jurídico-política** (órgano de **cierre** del sistema) a través de las siguientes **funciones específicas**:
  - 1) Juez de la constitucionalidad de las leyes: legislador negativo y positivo, **función de creación legislativa**
  - 2) **Tribunal de conflictos**
  - 3) Órgano de **garantía jurisdiccional de los derechos y libertades**
  - 4) **Intérprete supremo de la Constitución**: dota de coherencia al ordenamiento jurídico y al sistema político
- Aunque estas funciones son de naturaleza jurisdiccional, el TC realiza **también una función política de integración** al **delimitar el marco constitucional** en el que puede ejercerse la acción política



# Intérprete supremo:

- Su **interpretación es suprema**: no sujeta a revisión y vinculante, imponiéndose a la de los demás operadores.

- **Art. 5.1 LOPJ:**



*Los jueces y tribunales deben interpretar y aplicar las leyes y reglamentos según los preceptos y principios constitucionales conforme a la interpretación de los mismos que resulte de las resoluciones dictadas por el TC en todo tipo de procesos.*

- Cuando el TC interpreta un precepto de la CE, **su interpretación se impone a todos**, la Constitución tiene el sentido que el TC dice que tiene
- La interpretación del TC **se incorpora a la norma que interpreta con su mismo rango normativo**

# Intérprete supremo...

- No debe confundirse la **eficacia general y frente a todos de la interpretación de la CE** que haga el TC en las resoluciones motivadas dictadas en cualquier proceso **con los distintos efectos del fallo de las sentencias dictadas en los diferentes procesos:**
  - ◆ **Procesos de constitucionalidad y conflictos constitucionales: efectos generales** del fallo frente a todos
  - ◆ **Recurso de amparo:** efectos del fallo **sólo entre las partes** al limitarse a reconocer un derecho
  - ◆ Sin embargo, **la interpretación de la CE o de la ley que hace el TC en los fundamentos jurídicos de cualquier resolución motivada** que se dicte en **cualquier proceso**, tendrá **siempre carácter supremo y vinculante** frente a todos los poderes públicos y los ciudadanos, con independencia de la eficacia del fallo



# El control de constitucionalidad de las leyes

1. Caracteres del sistema español de control de la constitucionalidad de las leyes
2. El recurso de inconstitucionalidad
3. La cuestión de inconstitucionalidad
4. La "autocuestión de inconstitucionalidad" (art. 55.2 LOTC)
5. La declaración previa de constitucionalidad de los tratados internacionales
6. La impugnación de disposiciones sin fuerza de ley y resolución de las CCAA (art. 161. 2 CE)
7. Los efectos de las sentencias dictadas en procedimientos de inconstitucionalidad



# El control de constitucionalidad...

## 1. Caracteres del sistema español de control de la constitucionalidad de las leyes

- ◆ Es un sistema de control jurisdiccional según el modelo austriaco o kelseniano (ver sesión 8):
  - Características: **concentrado**, por vía de **acción (directo)**, **nulidad** de la ley
- ◆ Diferente del sistema de control americano: EE.UU.
  - Características: **difuso**, por vía de **excepción (indirecto o incidental)**, no anula la ley sino que la **inaplica**



# El control de constitucionalidad...

## 2. El recurso de inconstitucionalidad:

### a) *Regulación y caracteres* [(arts. 161.1 a) y 162.1 a) CE]

- ◆ Mecanismo de control **sucesivo, represivo o a posteriori** (después de la publicación de la ley)
- ◆ Recurso **directo por vía de acción**

### b) *Objeto del recurso y parámetro de la constitucionalidad* (art. 28.1 LOTC)

- ◆ **Objeto:** enjuiciar la conformidad con la CE de las leyes y normas con rango de ley
- ◆ **Normas susceptibles de declaración de inconstitucionalidad:** EEAA, LO, leyes, D-L, Dleg, Tratados internacionales, RP, leyes autonómicas
- ◆ **Parámetro o canon de la constitucionalidad: bloque de la constitucionalidad** del art. 28.1 LOTC



# El control de constitucionalidad...

## 2. El recurso de inconstitucionalidad:

↻ **Bloque de la constitucionalidad** del art. 28.1 LOTC (ver sesión 12): el **conjunto de normas** que, junto con la CE, deben ser **tomadas en consideración por el TC para apreciar la conformidad o disconformidad con la CE de una ley:**

- **Leyes dictadas para delimitar las competencias del Estado y las diferentes CCAA** o para **regular o armonizar** el ejercicio de las **competencias** de éstas: EE.AA., leyes del art. 150
- También las **leyes básicas estatales, las leyes de delegación legislativa y las normas sobre procedimiento legislativo de los RP**, según algunos autores

### ***c) Legitimación***

- ♦ PG, DP, 50 D, 50 S, órganos colegiados ejecutivos y Asambleas legislativas de las CCAA

***d) Breve referencia al procedimiento:*** ver libro y arts. 33-34 LOTC



# El control de constitucionalidad...

## 3. La cuestión de inconstitucionalidad:

### a) *Regulación y caracteres* (art. 163 CE)

- ◆ También mecanismo de control **sucesivo**
- ◆ Recurso **indirecto por vía de excepción o incidental**

### b) *Objeto del recurso y parámetro de la constitucionalidad* (art. 28.1 LOTC):

- ◆ Los mismos que en el recurso pero como **especialidad**, la **norma** susceptible de cuestión de inconstitucionalidad debe ser **aplicable al caso** y el **fallo** del proceso debe **depender de su validez**

### c) *Legitimación:*

- ◆ **Jueces y tribunales** que tengan que resolver en un proceso aplicando una ley que pueda ser contraria a la CE, **de oficio o a instancia de parte** (el juez actúa como filtro)
  - Puede intentarse en las **sucesivas instancias**



# El control de constitucionalidad...

## 3. La cuestión de inconstitucionalidad...

### *d) Breve referencia al procedimiento:*

- ◆ **Sustancialmente idéntico** al recurso, arts. 35-37 LOTC
- ◆ **Especialidades:**
  - **Audiencia previa** a las partes
  - El juez debe realizar el “**juicio de relevancia**”: justificar que la decisión del proceso depende de la validez de la norma en cuestión



## 4. La “autocuestión de inconstitucionalidad” (art. 55.2 LOTC):

- ◆ Si un **recurso de amparo** contra un acto de aplicación de una ley, debiera ser estimado porque la ley aplicada viola derechos fundamentales, la Sala o Sección **elevantán la cuestión al Pleno para que dicte sentencia de inconstitucionalidad** y anule la ley, tramitándose como una cuestión de inconstitucionalidad
- ◆ Previsión similar en el conflicto en defensa de la autonomía local

# El control de constitucionalidad...

## 5. La declaración previa de constitucionalidad de los tratados internacionales (art. 95.2 CE)

- ◆ **Único supuesto** de control de constitucionalidad **preventivo, previo o *a priori*** (antes de la prestación del consentimiento del Estado), art. 78 LOTC
  - También cabe el control *a posteriori* ordinario mediante recurso o cuestión de inconstitucionalidad (ver sesión 7)
- ◆ **Art. 95 CE:** legitimados Gobierno, Congreso (art. 157 RCD) y Senado (art. 147 RS)
- ◆ **Efectos de la declaración: vinculante, idénticos a las sentencias dictadas en los procedimientos de declaración de inconstitucionalidad**



# El control de constitucionalidad...

## 6. La impugnación de disposiciones sin fuerza de ley y resoluciones de las CCAA (art. 161.2 CE):

- ◆ Art. 161.2 CE y arts. 76-77 LOTC
- ◆ Especialidad: **suspensión automática durante 5 meses**
- ◆ Se refiere a **normas sin rango de ley** aunque el Gobierno puede acogerse a este artículo (obteniendo la suspensión) para recurrir leyes autonómicas y plantear conflictos positivos de competencias (arts. 30 y 62 LOTC)

## 7. Los efectos de las sentencias dictadas en procedimientos de inconstitucionalidad:

*a) Desestimatorias*

*b) Estimatorias*



# El control de constitucionalidad...

## 7. Los efectos de las sentencias dictadas en procedimientos de inconstitucionalidad:

### a) *Desestimatorias* (art. 38 LOTC)

- ◆ En **recursos de inconstitucionalidad**:
  - **Impiden el planteamiento ulterior de la misma cuestión por la misma vía**, siempre que se funde en **la misma infracción de idéntico precepto constitucional**  
(luego puede plantearse de nuevo por la vía de la cuestión de inconstitucionalidad o por la misma vía por infracción de distinto precepto constitucional o contra un precepto distinto de la ley)
- ◆ En **cuestiones de inconstitucionalidad**, la misma cuestión **puede promoverse** en nuevos pleitos, aunque se funde en **la infracción del mismo precepto constitucional**

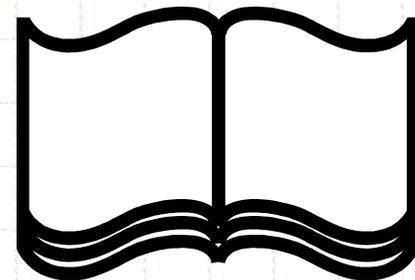


# El control de constitucionalidad...

## 7. Los efectos de las sentencias dictadas en procedimientos de inconstitucionalidad:

### *b) Estimatorias* (tanto en **recursos** como en **cuestiones**)

- ♦ Arts. 39 y 40 LOTC: declaran **nulo e inconstitucional el precepto impugnado** (subsiste la vigencia de la norma en lo no declarado inconstitucional, art. 164.2) **y los conexos de la misma ley** (nunca de otra) y puede **fundarse en cualquier precepto constitucional** (invocado o no)
- ♦ **No permiten revisar procesos ya concluidos con fuerza de cosa juzgada** (salvo procesos sancionadores penales o contencioso-admvs. en los que la nulidad beneficia al sancionado), art. 40.1 LOTC
- ♦ **Efectos constitutivo** (*ex nunc*) o **declarativo** (*ex tunc*) del fallo: **el TC lo declara caso por caso**
- ♦ **La jurisprudencia ordinaria sobre la norma enjuiciada se entiende corregida por la doctrina del TC** [arts. 161.1 a) CE y 40.2 LOTC]



# Los conflictos de competencias

- ◆ Leer libro
- ◆ Entre Estado y CCAA -o éstas entre sí- sobre la titularidad de las competencias asignadas por el bloque de la constitucionalidad (art. 27.1 LOTC)
- a) Conflictos positivos** (arts. 62-67 LOTC):
  - ◆ Legitimados el Gobierno de la Nación (requerimiento previo potestativo y suspensión) y los Gobiernos autonómicos
- b) Conflictos negativos** (arts. 68-72 LOTC): :
  - ◆ Legitimado el administrado, agotada la vía administrativa, o el Gobierno de la Nación respecto de una CCAA, previo requerimiento a la misma



# Los conflictos de atribuciones entre órganos constitucionales del Estado

- ◆ Leer libro
- ◆ Arts. 59.1c) y 73-74 LOTC
- ◆ Legitimados:
  - Gobierno
  - Congreso de los Diputados
  - Senado
  - Consejo General del Poder Judicial
- ◆ La sentencia determinará a que órgano corresponden las atribuciones constitucionales controvertidas y declarará nulos los actos realizados por el órgano incompetente



# El conflicto en defensa de la autonomía local

- ◆ Arts. 59.2 y 75 bis-75 quinque LOTC
- ◆ Leer libro
- ◆ **Novedad 1999, contra leyes estatales o autonómicas que lesionen la autonomía local**
- ◆ **Legitimados: municipio o provincia afectados por la ley –si es uno- o un porcentaje de los municipios o provincias del ámbito territorial afectado (1/7 o 1/2 respectivamente) que representen un porcentaje de la población (1/6 o 1/2 respectivamente)**
- ◆ **Acuerdo plenario por MA y dictamen preceptivo previo del órgano consultivo autonómico o del Consejo de Estado**

