

Doble Titulación ADE-Derecho



Derecho Constitucional I

Unidad Temática 14.

El Gobierno (I): nombramiento, composición y funciones

Concepto y características

- **Órgano colegiado** formado por los **Ministros** que, **presididos por un Primer Ministro**, deliberan y deciden los asuntos políticos y administrativos más importantes
- Institución **característica del parlamentarismo**, no existe en el presidencialismo
- **Características:**
 - 1. Homogeneidad**
 - 2. Colegialidad**
 - 3. Responsabilidad**



Concepto y características



■ Características:

- 1. Homogeneidad:** coincidencia ideológica en los problemas y soluciones (programa de gobierno), depende del carácter monicolor o de coalición y de la fuerza de las corrientes internas de los partidos
- 2. Colegialidad: órgano colegiado que delibera y decide en Consejo de Ministros (CM)**
 - Introducida por la costumbre y las prácticas constitucionales, hoy en las Constituciones (ejemplos: arts. 87.1, 88, 112, 113, 114 y 115 CE)
 - Asistencia del Jefe del Estado: art. 62 g) CE
 - Reuniones semanales (viernes)
 - Métodos de trabajo: Comisiones y comités interministeriales, preparatorios del CM
- 3. Responsabilidad: responsable políticamente ante el Parlamento de forma solidaria** (la pérdida de la moción de censura o de la cuestión de confianza provoca el cese de todo el Gobierno)

Regulación actual, organización y funcionamiento

- Actualmente regulado en la **CE** (arts. 97-102) y **Ley del Gobierno** –LG-
- **Composición:** art. 98.1 CE (**Presidente** –PG-, **Vicepresidentes** –VP, funciones encomendadas por el PG-, **en su caso, de los Ministros** –M- y **demás miembros que establezca la ley**), la LG no añade nuevos miembros
- **Funcionamiento** (arts. 18 y 6 LG):
 - ◆ **en CM** (convoca y preside PG que fija el orden del día, reuniones decisorias o deliberantes, Secretario el M de la Presidencia, acta)
 - ◆ **en Comisiones delegadas del Gobierno** (presididas por un M para tratar temas que afectan a varios Ministerios, funciones: examen, propuesta conjunta y resolución si no se requiere intervención del CM)



Regulación actual...

- Principio de **dirección presidencial**

- **Responsabilidad:**

- ◆ **Penal** (art. 102)

- Exigible ante la Sala de lo Penal TS (=parlamentarios)
- Por traición o delito contra seguridad del Estado en ejercicio de sus funciones, sólo planteable por iniciativa ¼ parte de los Diputados y con aprobación mayoría absoluta CD
- No aplicable el derecho de gracia

- ◆ **Política:**

- Solidaria: moción de censura (arts. 113 y 114.1) contra la totalidad del Gobierno
- ¿Individual de los ministros? caben preguntas e interpelaciones (art. 111) como control de los ministros pero sólo el PG puede cesarlos, no hay moción de censura individual (la aprobación de una **moción de reprobación** no obliga al M a dimitir ni al PG a cesarlo)



Regulación actual...

- **Organización:** división en sectores de actividad bajo responsabilidad de distintos M
- **Órganos de apoyo y colaboración:**
 - ◆ **Secretarios de Estado**
 - ◆ **Comisión General de Secretarios de Estado y de Subsecretarios:** preside un VP, preparatoria del CM, no puede adoptar acuerdos por delegación



El Presidente del Gobierno

- **Jefe del Gobierno**, art. 98.2: dirige acción Gobierno y coordina funciones demás miembros
- **Primacía** apoyada en:
 - ◆ Sólo el PG recibe la **confianza** en la investidura (art. 99.2)
 - ◆ Propone al Rey **nombramiento y cese de los M** (art. 100)
 - ◆ **Refrenda** los actos más importantes del Rey
 - ◆ Canaliza las relaciones Gobierno-Rey y puede pedirle que presida el CM (art. 62 g)
 - ◆ **Si cesa, cesa el Gobierno** (arts. 101 y 114)
 - ◆ Puede proponer al Rey la **disolución** de las Cámaras (art. 115), previa deliberación del CM, bajo su responsabilidad exclusiva
 - ◆ Puede presentar la **cuestión de confianza**, previa deliberación del CM (art. 112)
 - ◆ **Datos sociológicos:** presidencialismo de las campañas electorales, candidaturas de los líderes de los partidos



El Presidente del Gobierno

1. El aumento generalizado de la preeminencia del Premier:

- ◆ Tendencia presidencialista en general (sólo lectura complementaria)

2. Las funciones del Presidente español respecto de su propio Gobierno (art. 98.2)

- ◆ **dirige la acción del Gobierno:** impulso, mediación entre M, coordinación política exterior del M. Exteriores con otros M
- ◆ **coordina** la actividad de los Departamentos para asegurar cohesión y coherencia
- ◆ **control sobre los M:** no establecida en la CE, intervención directa, directrices, información nombramientos



El Presidente del Gobierno

3. Desarrollo legislativo de las funciones del Presidente del Gobierno español (art. 2 LG):

- a) **Representar** al G.
- b) Establecer el **programa**, determinar las **directrices de política interior y exterior** y velar por su cumplimiento
- c) Proponer al Rey, previa deliberación CM, la **disolución** de las Cámaras
- d) Plantear ante el Congreso de los Diputados, previa deliberación CM, la **cuestión de confianza**
- e) Proponer al Rey la convocatoria de **referéndum consultivo** (art. 92), previa autorización por MA Congreso Diputados
- f) Dirigir **política de defensa**
- g) **Convocar, presidir y fijar orden del día de las reuniones del CM** sin perjuicio del art. 62 g) CE
- h) **Refrendar**, en su caso, los actos del Rey y someterle, para su sanción, las leyes y demás normas con rango de ley

El Presidente del Gobierno

3. Desarrollo legislativo...

- i) **Interponer el recurso de inconstitucionalidad.**
- j) **Crear, modificar y suprimir los Departamentos Ministeriales**, Secretarías de Estado y aprobar la estructura orgánica de la Presidencia del Gobierno.
- k) Proponer al Rey **nombramiento y cese de VP y M**
- l) Resolver los **conflictos de atribuciones**
- m) **Impartir instrucciones** a los demás miembros G

4. **Nombramiento del Presidente español:** art. 99, procedimiento de investidura (ver sesión 23)



Los Ministros

- Formalmente, los nombra y cesa el Jefe del Estado pero **a propuesta del PG** (decide el PG), art. 100
- **Creación, modificación y supresión Ministerios: competencia PG (LG)**
- **M: titulares de los Departamentos** con competencia y responsabilidad sobre los mismos:
 - ◆ **Desarrollar la acción del G en su ámbito** conforme a los acuerdos del CM o directrices del PG
 - ◆ Ejercer la **potestad reglamentaria** en su materia
 - ◆ **Refrendar**, en su caso, los actos del Rey en materia de su competencia
- **Ministros sin cartera**
- **Crisis ministeriales:** cambio de M en el Gobierno, sólo lectura complementaria



Las funciones del Gobierno

- Art. 97: **dirige la política interior y exterior, la Administración civil y militar y la defensa del Estado, ejerce la función ejecutiva y la potestad reglamentaria** de acuerdo con la Constitución y las leyes

1. La función normativa

A) Legislativa

B) Reglamentaria

2. La función política

3. La función administrativa



Las funciones del Gobierno



1. La función normativa

A) Legislativa

- Legislación delegada (**Decretos legislativos:** arts. 82-85)
- Legislación de urgencia (**Decretos-leyes,** art. 86)
- **Iniciativa legislativa:** proyectos de ley (art. 87.1)
 - ◆ prioridad en su tramitación (art. 89)
 - ◆ Tramitación (art. 22.1 LG): el M presenta el anteproyecto al CM, este decide sobre los trámites y consultas a seguir, posteriormente se aprueba por el CM que lo remite a las Cortes con Exposición de Motivos y antecedentes necesarios (art. 88)

B) Reglamentaria (reglamentos ejecutivos de las leyes o independientes), repasar diapositivas 4 y 5 de la sesión 16:

- ◆ Jerarquía entre reglamentos
- ◆ Control de los reglamentos por las jurisdicciones ordinaria y constitucional

Las funciones del Gobierno

2) La función política

- Sujeta a las leyes en el procedimiento (elementos reglados) pero no en el contenido de las decisiones (discrecional pero no arbitrario):
 - ◆ **Programación política:** programa de gobierno expuesto en la investidura (art. 99.2)
 - ◆ **Presupuestos** (art. 134) **y planificación** (art. 131)
 - ◆ **Iniciativa legislativa** (arts. 87.1, 88 y 89)
 - ◆ **Potestad normativa legislativa propia** (D-L, art. 86) **o delegada** (Dleg, arts. 82-85)
 - ◆ **Funciones arbitrales:** estados de alarma, excepción o sitio (art. 116), disolución Cámaras (art. 115), convocatoria referéndum consultivo (art. 92)
 - ◆ **Provisión personal de otros órganos:** Fiscal General del Estado (art. 124.4), 2 vocales del TC (159.1)



Las funciones del Gobierno

2. La función política...

- ◆ Dirección de la **defensa del Estado**
- ◆ Dirección de la **política exterior**: iniciativa para adoptar tratados internacionales (arts. 93 y 94), relaciones internacionales (art. 63⇒refrendo)



3. La función administrativa

- ◆ El Gobierno, además de órgano político, es un órgano administrativo que actúa sometido al Derecho Administrativo
 - Sus actos administrativos están sujetos al control de los tribunales de lo contencioso-administrativo
 - Sus actos políticos sólo están sujetos al control de los tribunales de lo contencioso-administrativo en sus elementos reglados, para la protección de los derechos fundamentales o en la determinación de las indemnizaciones, fuera de estos casos están exentos del control jurisdiccional ordinario

La configuración constitucional de la Administración

- ◆ Sólo lectura complementaria

El Gobierno en funciones

- Arts. 101 CE y 21 LG
- El Gobierno cesa tras la celebración de elecciones generales, en los casos de pérdida de la confianza parlamentaria previstos en la Constitución, o por dimisión o fallecimiento de su Presidente.
- Pero el Gobierno cesante continuará **en funciones** hasta la toma de posesión del nuevo Gobierno, aunque con **limitaciones** en sus funciones:
 - ◆ Su gestión debe limitarse al “despacho ordinario de los asuntos”, absteniéndose de adoptar, salvo urgencia o interés general, otras medidas
 - ◆ El PG en funciones no puede:
 - Proponer al Rey la disolución de las Cámaras (art. 115)
 - Plantear la cuestión de confianza (art. 112)
 - Proponer al Rey la convocatoria de referéndum consultivo (art. 92)
 - ◆ El G en funciones no puede:
 - Aprobar el proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado
 - Presentar proyectos de ley a las Cámaras
 - Dictar Decretos legislativos (suspensión de las delegaciones legislativas mientras esté en funciones como consecuencia de la celebración de elecciones generales)