

## Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

1. Los actores: políticos, administradores, ciudadanos
2. Costes de transacción e instituciones
3. La teoría de la agencia
4. Economía política del presupuesto
5. Teoría económica de la burocracia

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 1. Los actores: políticos, administradores y ciudadanos

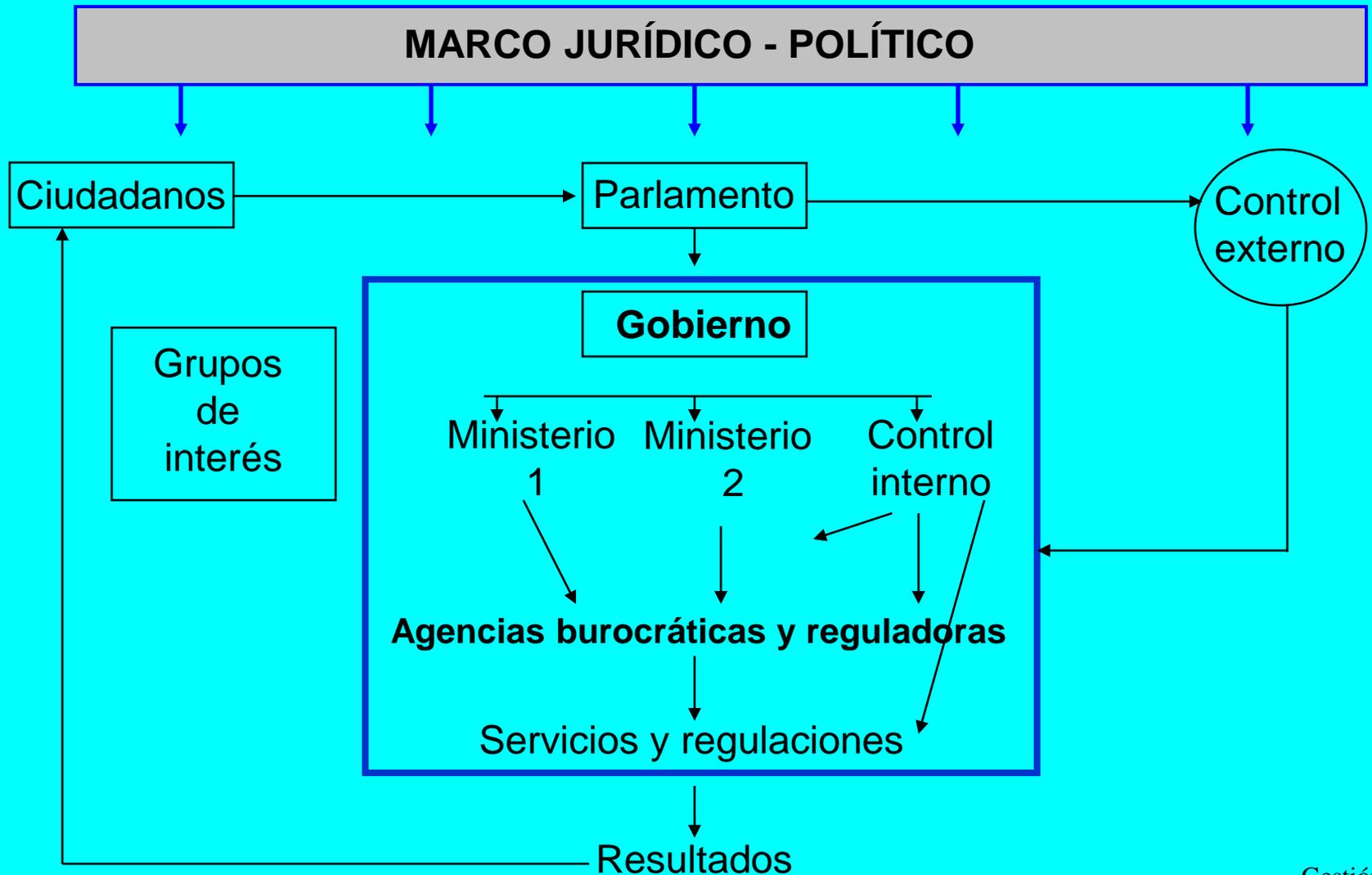
⇒ Políticos: Son quienes diseñan las instituciones de gestión.

Éstas son el resultado de transacciones.

⇒ Transacciones: se llevan a cabo en el mercado electoral

- ❖ Agentes: políticos y ciudadanos
- ❖ Intercambian: Políticas a cambio de apoyo electoral
- ❖ Fines de los ciudadanos: aumentar los beneficios o minimizar los perjuicios de las políticas.
- ❖ Fines de los políticos: reelección

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA



# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 1. Los actores: políticos, administradores y ciudadanos

### ⇒ Los políticos

#### → Objetivos:

- ❖ Conseguir apoyo para sus políticas
- ❖ Protegerlas de las decisiones de administradores y de otros políticos.

#### → Características

- ❖ Permanecen temporalmente en el poder
- ❖ Tienen metas propias (distintas del interés general)

Resultado: compromiso imperfecto y comportamientos oportunistas

The diagram consists of a light blue rounded rectangular box containing the text 'Resultado: compromiso imperfecto y comportamientos oportunistas'. A black line originates from the left side of the box, goes up, then left, then down, and finally right as an arrow pointing to the list of characteristics above.

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 1. Los actores: políticos, administradores y ciudadanos

⇒ **Los administradores:** técnicos especializados en la ejecución de las políticas.

→ Fines:

- ❖ Conseguir una determinada combinación renta/ocio

→ Características

- ❖ No son elegidos, sino seleccionados
- ❖ Rasgos propios del empleo público, que lo diferencian del privado.

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 1. Los actores: políticos, administradores y ciudadanos

⇒ **Los ciudadanos:** son quienes se benefician de las políticas o las sufren.

→ Fines:

- ❖ Aumentar los beneficios o minimizar los perjuicios de las políticas.

→ Características

- ❖ Participan en el intercambio sólo cuando los beneficios esperados superan a los costes.
- ❖ Participan directamente o a través de los grupos de interés.

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 2. Costes de transacción e instituciones

⇒ Finalidad de las instituciones de gestión: Minimizar los costes de transacción en los intercambios en el mercado electoral.

⇒ Límites: los factores externos

- ❖ Tradición histórico – cultural de un país
- ❖ Las reglas constitucionales
- ❖ Las dificultades para definir con precisión los objetivos de la legislación.
- ❖ Las posibilidades de acudir a los mercados de bienes, servicios y factores.
- ❖ La distribución de costes y beneficios entre intereses privados

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 2. Costes de transacción e instituciones

⇒ Variables institucionales:

- ❖ La delegación de las decisiones en los administradores
- ❖ La estructura de gobierno: competencias, dependencia del poder político, elección de dirigentes...
- ❖ Las reglas de financiación y empleo: recurso a fondos públicos/cobro por servicios.
- ❖ Las reglas de procedimiento: límites a la discrecionalidad de los gestores y de participación de los ciudadanos.

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 2. Costes de transacción e instituciones

### Tipos básicos de instituciones

Agencia burocrática	Agencia reguladora	Empresa pública
Sin fin de lucro	Sin fin de lucro	Con fin de lucro
Se financia del Presupuesto	Se financia parcialmente del Presupuesto y parcialmente de tasas por servicios	Se financia mediante precios
Máximo rigor procedimental	Máximo rigor procedimental y procedimientos específicos	Procedimientos privados
Produce servicios públicos	Produce servicios públicos a determinados sectores	Produce bienes y servicios destinados a la venta
Sujeción total al poder político (designación)	Cierta independencia del poder político (Parlamento)	Independencia del poder político
Departamento ministerial	CNE	RENFE

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 2. Costes de transacción e instituciones

⇒ Los políticos eligen la organización que minimiza los costes de transacción asociados al mantenimiento de sus políticas. 4 tipos de costes:

- Costes de decisión legislativa y participación
- Costes de incertidumbre
- Costes de compromiso
- Costes de agencia

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 2. Costes de transacción e instituciones

- ⇒ Costes de decisión legislativa y participación: tiempo y esfuerzo necesarios para definir la legislación.
  - Aumentan cuando crece el conflicto de intereses y la incertidumbre.
- ⇒ Costes de incertidumbre: se desconocen los costes y beneficios de las políticas y quiénes van a resultar beneficiados o perjudicados.
  - Aumentan cuanto más reciente es y más vaga es la legislación
- ⇒ Costes de compromiso imperfecto: incumplimiento de programa electoral, nuevo gobierno que anula decisiones del anterior.
- ⇒ Costes de agencia: distintas finalidades de políticos y administradores y dificultades para medir el rendimiento del agente.

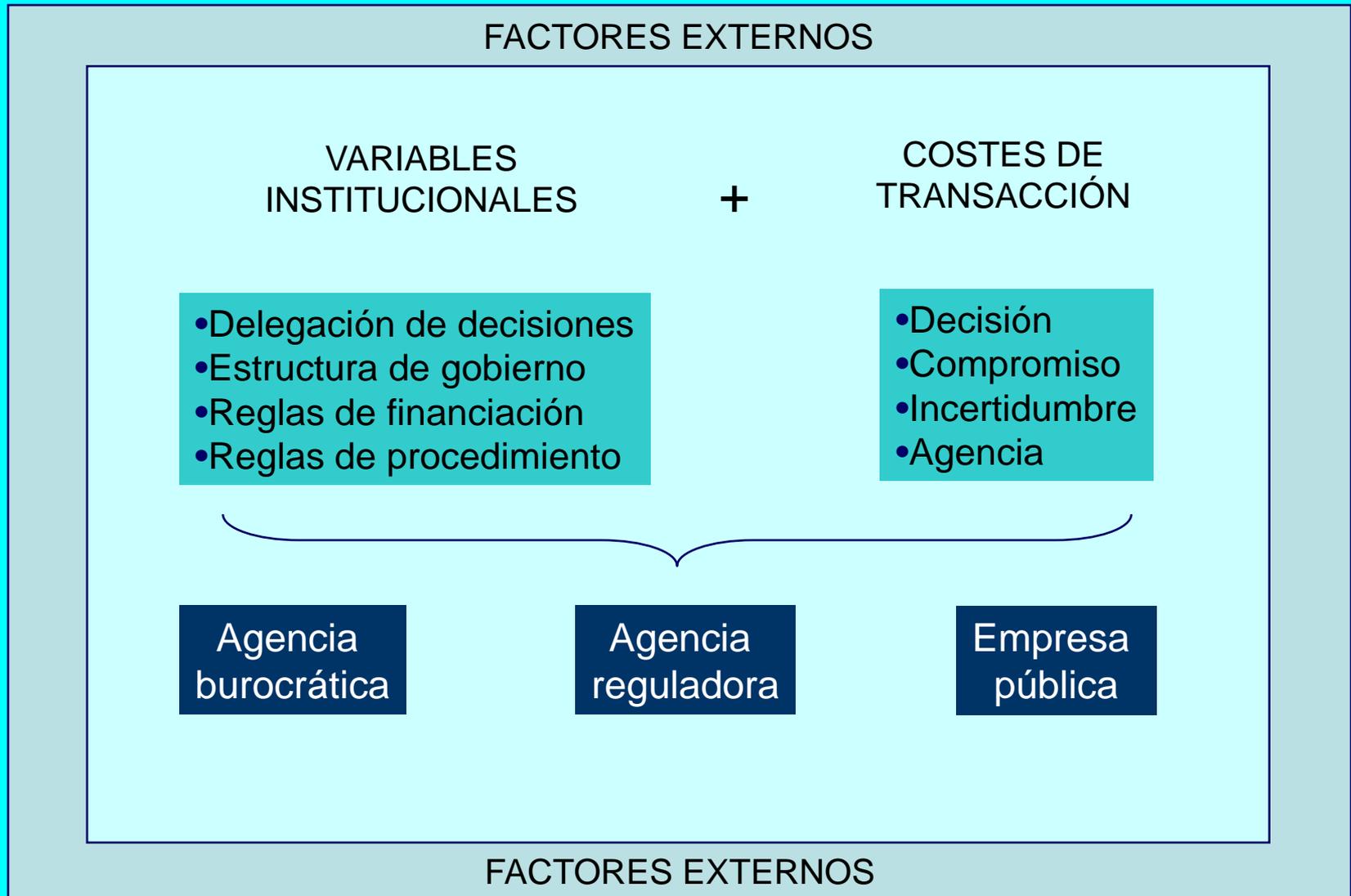
# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 2. Costes de transacción e instituciones

⇒ Soluciones: mecanismos orientados a disminuir los costes de transacción

- El propio texto constitucional, que establece las reglas generales de juego y un procedimiento complejo para su modificación.
- La prelación de normas y las distintas formas y mayorías para modificarlas.
- La legislación vaga (en términos genéricos) que reduce los problemas de conflicto de intereses. Inconvenientes: facilita los comportamientos oportunistas, transfiere autoridad a los funcionarios y descarga el riesgo sobre los beneficiarios.
- La delegación de autoridad: transfiriendo la capacidad de decidir a un agente independiente (BCE, CNMV).
- La independencia de la Administración del poder político

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA





# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 2. Costes de transacción e instituciones

Órgano regulador	CNE	CMT	CNMV
<b>Año de creación</b>	1998	1996	1988
<b>Sectores regulados</b>	Electricidad, gas y petróleo	Telecomunicaciones y servicios audiovisuales	Mercado secundario de valores, empresas de servicios de inversión e instituciones de inversión colectiva
<b>Miembros del consejo (incluidos presidente y vicepresidentes)</b>	9	9	5 + Director general del Tesoro y Subgobernador del BE
<b>Nombramiento de los consejeros</b>	Gobierno + control Congreso	Gobierno + control Congreso	Gobierno + control Congreso
<b>Duración del mandato y posibilidad de volver a ser nombrados</b>	6 años Una vez	6 años Una vez	4 año Una vez
<b>Naturaleza</b>	Organismo público con personalidad jurídica y patrimonio propio	Organismo público con personalidad jurídica y patrimonio propio	Ente de derecho público, con personalidad jurídica y plena capacidad pública y privada
<b>Régimen</b>	Regulación: administrativo Compras: LCE Resto: Dº privado	Regulación: administrativo Compras: LCE Resto: Dº privado	Regulación: administrativo Compras: LCE Resto: Dº privado
<b>Recursos financieros</b>	Tasas por servicios y Presupuesto del Estado	Tasas por servicios y Presupuesto del Estado	Tasas por servicios y Presupuesto del Estado
<b>Personal</b>	Laboral	Laboral	Laboral

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 2. Costes de transacción e instituciones

¿Cómo lo resolvemos en España?

### ⇒ 3 Leyes:

- Ley 6/1997 de Organización y Funcionamiento de la Administración General del Estado (LOFAGE).
- Ley 33/2003 del Patrimonio de las Administraciones Públicas
- Ley 28/2006 de Agencias estatales para la mejora de los servicios públicos.

### ⇒ 5 Organismos:

- Organismos autónomos
- Entidades públicas empresariales
- Empresas públicas estatales: participación Estado > 50%
- Empresas públicas: participación Estado < 50%
- Agencias estatales

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 2. Costes de transacción e instituciones

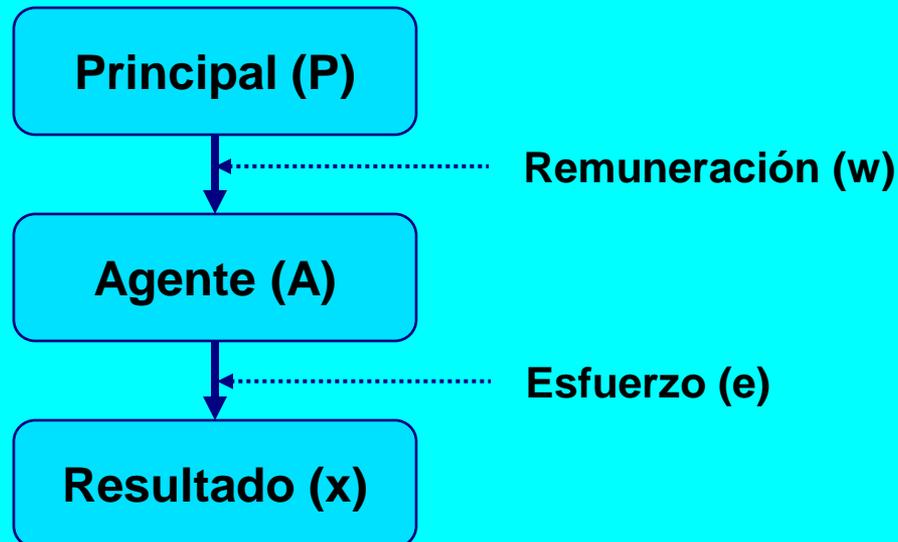
¿Cómo lo resolvemos en España?

- ⇒ **Organismos autónomos**: realización de actividades de fomento, prestacionales o de gestión de servicios públicos.
- ⇒ **Entidades públicas empresariales**: realización de actividades prestacionales, la gestión de servicios o la producción de bienes de interés público susceptibles de contraprestación.
- ⇒ **Sociedades mercantiles estatales**: actuación en régimen de mercado. No podrán disponer de facultades que impliquen el ejercicio de autoridad pública.
- ⇒ **Agencias estatales**: cumplimiento de los programas correspondientes a las políticas públicas que desarrolle la Administración.

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 3. La teoría de la agencia

⇒ Relación de agencia: el Principal (P) encarga a una persona, el Agente (A) la realización de acciones que van en beneficio del Principal y sobre las que tiene cierta capacidad de decisión (delegación de autoridad) a cambio de una remuneración.



# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 3. La teoría de la agencia

1. Resultado de la acción del Agente  $x = f ( e, \alpha )$  siendo:
  - $e$ : esfuerzo realizado
  - $\alpha$ : variable aleatoria, que representa las circunstancias fortuitas.
2. El Agente A recibe una remuneración por su trabajo ( $w$ )
  - $w = f (x)$
3. El Principal P obtiene unos beneficios de la acción de A
  - $B = x - w$

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 3. La teoría de la agencia

- ⇒ Característica esencial: la información está desigualmente repartida entre el Principal y el Agente: distribución asimétrica.
- ⇒ El Agente tiene más información sobre la parte del resultado que depende de su esfuerzo y la parte que depende de circunstancias fortuitas.
- ⇒ Riesgos de la información asimétrica:
  - **Ex ante: información oculta. Riesgo de selección adversa**
  - **Ex post: riesgo moral**

**Incertidumbre del Principal**

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 3. La teoría de la agencia

- ⇒ Costes de la relación de agencia (costes de agencia)
  - **Costes de formalización:** derivados de la relación contractual entre principal y agente, en los que se intentan cubrir todas las contingencias posibles. Será siempre incompleto.
  - **Costes de supervisión:** asociados a la comprobación de que el agente ha realizado su trabajo (auditorías, controles...)
  - **Costes de compromiso:** costes en que incurre el agente para ganar la confianza del principal (fianzas, avales).
  - **Pérdida residual:** diferencia entre lo que obtiene el principal y los que obtendría si el esfuerzo del agente fuera observable.

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 3. La teoría de la agencia

- ⇒ La relación de agencia se produce sistemáticamente en las organizaciones de todo tipo.
- ⇒ En las empresas es característica la relación de agencia entre los accionistas (propietarios) y los directivos o entre los directivos y los trabajadores.
- ⇒ Si el Principal quiere obtener el resultado, necesita ofrecerle al Agente un contrato que minimice los costes de agencia.
- ⇒ Soluciones habituales: ligar la remuneración de A a los resultados (transferir el riesgo a A), normalizar las tareas (mejorar la visibilidad del esfuerzo) o solicitar fianzas (elevar los costes de romper el compromiso).

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 3. La teoría de la agencia

La relación de agencia en el sector público

1. Entre los ciudadanos y los políticos: comportamientos oportunistas.
2. Entre los políticos y los funcionarios: objetivos diferentes
3. Entre funcionarios de distinto nivel jerárquico: riesgo moral

⇒ Soluciones generales:

- **Mejora de la transparencia:** rendición pública de cuentas y de resultados, comparecencias en el Parlamento, acción de la oposición.
- **Controles internos y externos:** de los resultados obtenidos de una determinada política.
- **Mejora de la información:** sistemas de indicadores

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 3. La teoría de la agencia

### Problemas de agencia en el sector público

- El establecimiento de incentivos: el sistema de remuneración es poco compatible con los incentivos monetarios por rendimiento.
- La existencia de múltiples agentes: problemas de colusión entre funcionarios (ocultación de información) y de efectos de las decisiones de uno en el resultado de otro (desplazamiento del riesgo).
- La existencia de varios principales: aumento de la capacidad de decisión del funcionario y disminución de la eficiencia.
- La delegación de autoridad: formal y real

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 3. La teoría de la agencia

⇒ La delegación de autoridad

→ La delegación *formal* de autoridad:

- Cuando P puede confiar en A (funcionarios de libre designación: coincidencia de objetivos)
- Cuando P no tiene experiencia o conocimiento (proyectos de infraestructuras, p.ej.)
- Cuando las decisiones son poco importantes para P

→ La delegación *informal* de autoridad:

- Muchos funcionarios dependen de un político
- Reglas de procedimiento laxas o resultados muy variables
- Urgencias y sobrecarga de trabajo

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 4. Economía política del presupuesto

⇒ Presupuesto: expresión cuantificada de la voluntad y las prioridades de un proyecto político.

→ Funciones político-económicas

- Asignación
- Redistribución
- Estabilización y crecimiento

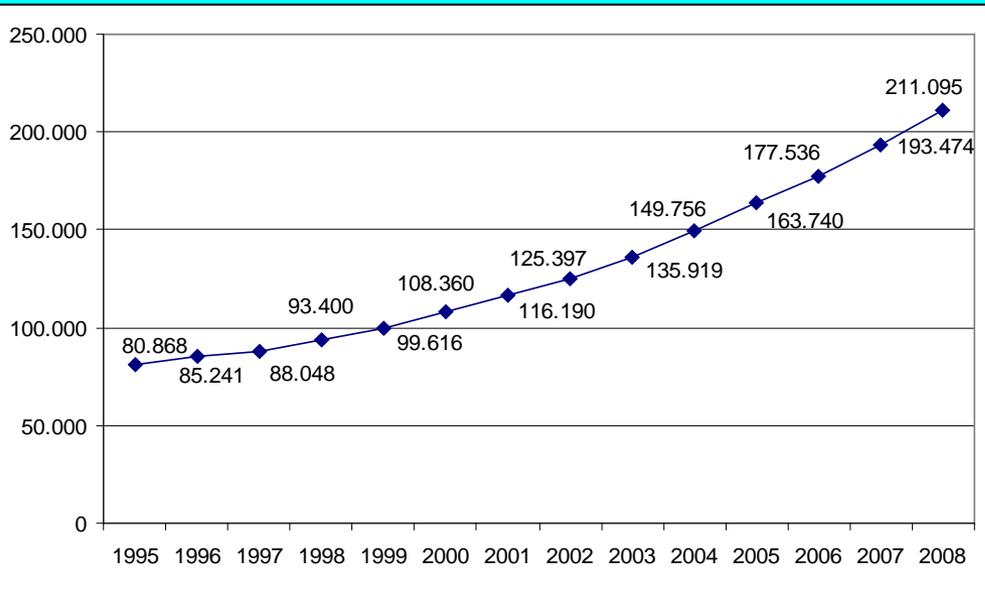
→ Funciones político-administrativas

- Previsión
- Planificación
- Control

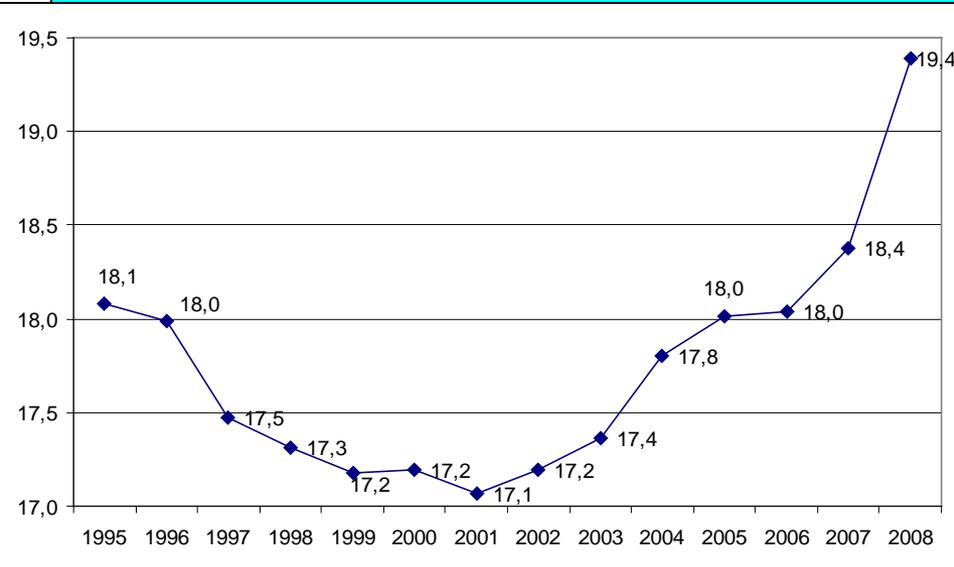
# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## La evolución del gasto público en España

Gasto en consumo de las Administraciones públicas, 1995 – 2008. Millones de €



% del gasto en consumo de las Administraciones públicas sobre el PIB, 1995 - 2008



## Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

¿Por qué crece el gasto público?

- ⇒ Ley de Wagner o de crecimiento secular del sector público: el tamaño del Estado tiende a crecer a medida que aumenta el nivel de riqueza de los países. Razones:
  - Industrialización y correlativa urbanización: sustitución de la actividad privada o grupal en la producción de determinados servicios por la pública.
  - Crecimiento de los gastos culturales y de bienestar con la renta (incluida la redistribución).
  - Catástrofes y guerras: provocan un aumento del gasto público que, al finalizar, no disminuye.
  - El aumento de la ilusión fiscal al crecer los costes de información

## Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

¿Por qué crece el gasto público?

- ⇒ Abuso de la política fiscal anticíclica de tipo keynesiano: en períodos de auge, los políticos no pueden evitar la tentación de emplear todos los ingresos.
- ⇒ Teoría del ciclo electoral: el gasto público siempre crece en períodos preelectorales.
- ⇒ Teoría de la burocracia: la relación funcionarios-políticos tiende a hacer aumentar el tamaño del presupuesto.
- ⇒ La utilización de técnicas incrementalistas de presupuestación

Teorías de oferta

## Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

- ⇒ El presupuesto es el ámbito en el que se manifiestan los conflictos entre:
  - Políticos del gobierno: ministros
  - Políticos del gobierno y legisladores
  - Legisladores entre sí
  - Políticos y ciudadanos (directamente o a través de grupos de interés)
  
- ⇒ Proceso presupuestario: conjunto de reglas (normas y costumbres) que rigen:
  1. La elaboración: ministros (gobierno)
  2. La aprobación: gobierno, legisladores y legisladores entre sí
  3. La ejecución: ministros y ciudadanos
  4. El cierre: gobierno y legisladores

## Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

- ⇒ Buen proceso presupuestario: el que facilita la resolución de los conflictos mediante la toma de acuerdos y estimula el uso eficiente de los recursos.
- ⇒ Tres fuentes de ineficiencia:
  - **Metas personales** de quienes participan en el proceso: uso de fondos públicos para fines propios.
  - **Ilusión fiscal**: sesgo hacia el gasto excesivo al no considerar el coste de financiación.
  - **Propensión al déficit**: no tomar en cuenta los intereses de los futuros contribuyentes.

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## ⇒ 1. La elaboración del presupuesto **dentro del gobierno**

- Ministros de gasto (MG): interesados en expandir su actividad (sectoriales).
- Ministro de hacienda (MH): preocupado por el coste fiscal total del presupuesto

La utilidad de un MG depende de:



- El tamaño del presupuesto dedicado a su actividad
- El coste fiscal percibido
- Sus metas políticas personales

La utilidad de un MH depende de:



- El tamaño total del presupuesto

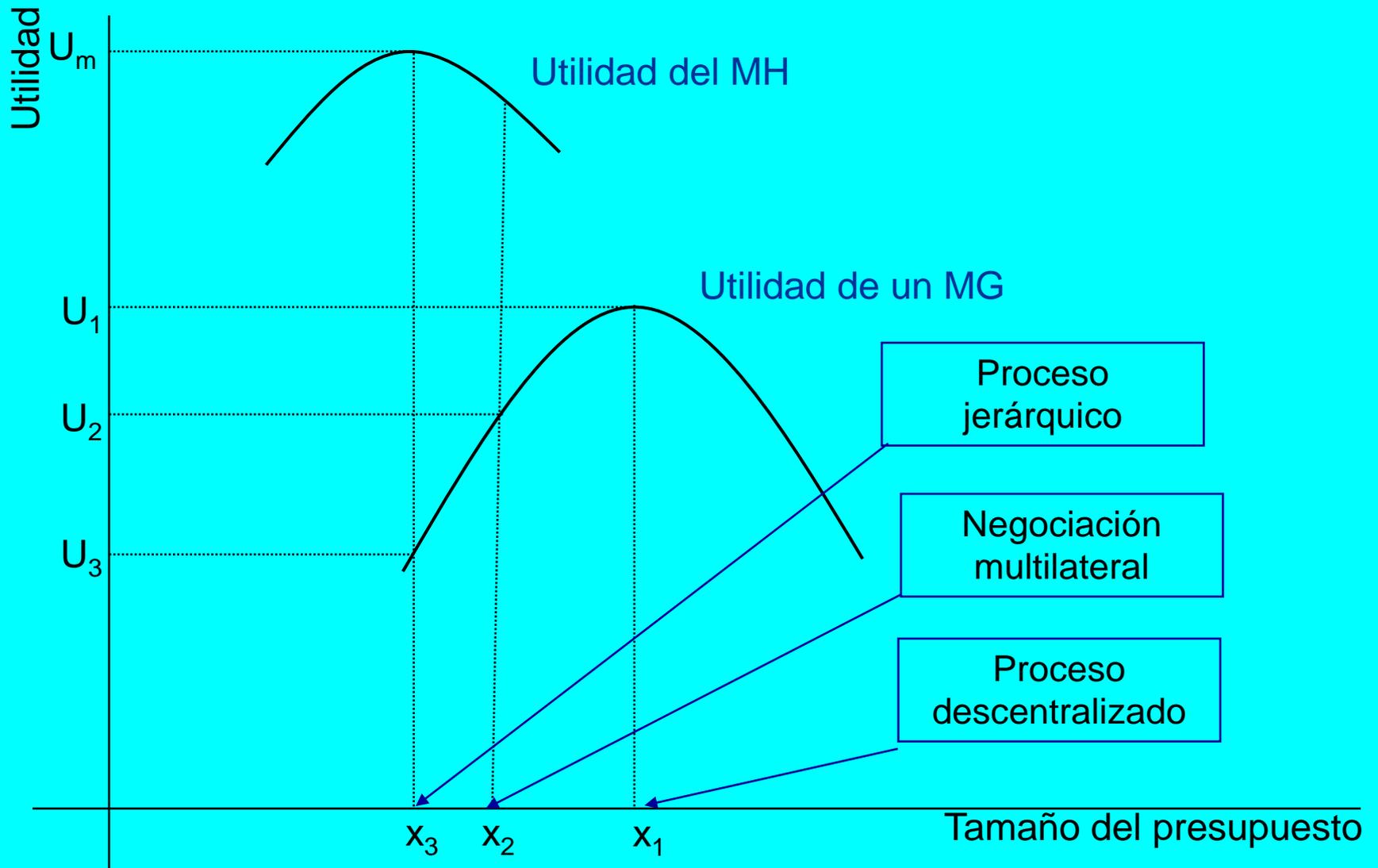
## Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

### Procesos de elaboración del presupuesto

- ⇒ **Descentralizado:** Cada ministro obtiene el volumen óptimo de presupuesto.  
Ventajas: concentradas (metas personales, atención clientela electoral propia). Coste fiscal: externalizado en su mayor parte. **El presupuesto estará sesgado al alza.**
- ⇒ **Negociación multilateral:** Los ministros negocian conjuntamente los presupuestos de sus departamentos. Ventajas: concentradas. Coste fiscal: internalizado. **El presupuesto estará sesgado al alza, aunque menos que en el caso anterior.**
- ⇒ **Jerarquizado:** el MH puede imponer objetivos al total del presupuesto y objetivos a cada MG. Ventajas: coste fiscal total del presupuesto. **El presupuesto se aproximará al óptimo.**

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 4. Economía política del presupuesto



## Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

- ⇒ **Fase 2.** El presupuesto llega al Parlamento. Vuelve a producirse el conflicto entre los intereses generales y los particulares. Además:
  - Universalismo: debe haber algo para todos
  - Reciprocidad: acuerdos mutuos
- ⇒ El resultado depende de:
  - La relación de poderes Gobierno/Parlamento
  - La relación de poderes Congreso/Senado (mayor tendencia al gasto)
- ⇒ **Fase 3.** Ejecución: tentativas para recuperar lo perdido por los MG
  - Regulación de créditos ampliables
  - Modificaciones presupuestarias
  - Incorporación de remanentes.

Técnicas de ejecución que pueden desvirtuar el presupuesto
- ⇒ **Fase 4.** Cierre. Si se demora en el tiempo y no hay sanciones: controles formales.

## Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

- ⇒ Presupuesto y comportamiento oportunista. Favorecido por:
  - **Preferencias heterogéneas** y cambiantes de los ciudadanos
  - **Incertidumbre sobre los resultados** efectivos de la política presupuestaria.
  - **Elección periódica** de los políticos
  
- ⇒ Falsas soluciones (“no-decisiones”) presupuestarias:
  - Derivación de partidas importantes del presupuesto hacia entidades de naturaleza extrapresupuestaria: empresas públicas.
  - Concesión de la categoría de ampliables a muchos gastos
  - Predominio de los compromisos políticos (gobiernos en minoría o de coalición).
  - Aceptación de presupuestos anteriores como base de debate (incrementalismo).

## Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

- ⇒ Riesgo de que un gobierno emplee el presupuesto para conseguir sus propios fines (ej.: políticas expansivas en años preelectorales). Falta de credibilidad de los compromisos presupuestarios. Remedios:
- **Reputación:** firmeza en el cumplimiento de los objetivos presupuestarios.
  - Necesidad de mantener la **rigidez** en TODAS las fases (no *trade-off*).
  - **Limitaciones legales** (Pacto de Estabilidad y Crecimiento UE)
  - **Delegación de políticas** en organismos independientes (BCE)
  - ¿**Consejo de la Deuda**? Determinación externa del límite máximo de endeudamiento, dejando al gobierno el volumen total (dentro de lo anterior) y la composición del gasto.

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

¿Cómo lo resolvemos en España?

## ⇒ Ley 47/2003 General Presupuestaria:

- Límites al gasto total y distribución por ministerios: Ministro de Hacienda
- Presupuestos: elaborados por ministros, dentro de los límites anteriores.
- Deberán ir acompañados por una memoria de objetivos anuales
- Limitaciones a las transferencias de créditos

## ⇒ Reglamento del Congreso de los Diputados (1982)

- Las enmiendas al proyecto de Ley de Presupuestos que supongan aumento de créditos únicamente podrán ser admitidas a trámite si proponen una baja de igual cuantía en la misma sección.
- Las enmiendas que supongan minoración de ingresos requerirán la conformidad del Gobierno para su tramitación.

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

¿Cómo lo resolvemos en España?

## ⇒ Reglamento del Senado (1994):

- Las enmiendas al proyecto de ley de Presupuestos que supongan aumento de crédito únicamente podrán ser admitidas a trámite si se propone una baja de igual cuantía en la misma sección.
- Toda proposición de ley presentada en el Senado será remitida al Gobierno para que manifieste su conformidad o disconformidad con su tramitación, si supone aumento de los créditos o disminución de los ingresos presupuestarios.

## ⇒ Ley 18/2001 de Estabilidad Presupuestaria

- Organismos de la AGE: elaborarán sus presupuestos en régimen de estabilidad o superávit.
- Entidades locales: elaborarán sus presupuestos en régimen de estabilidad o superávit a lo largo del ciclo económico.
- CC.AA: quedan al margen

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

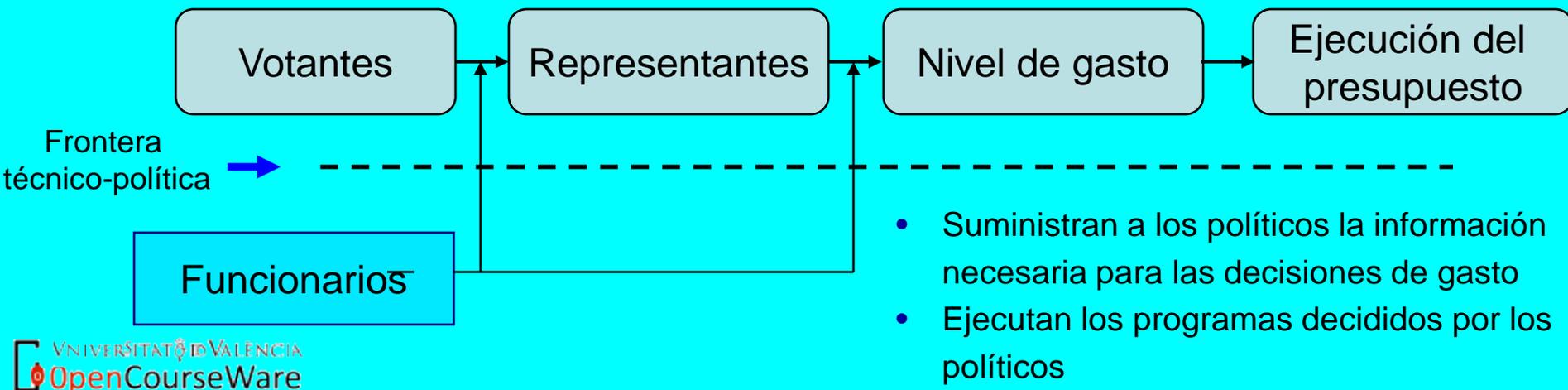
## 5. Teoría económica de la burocracia

- ⇒ Intenta analizar **cómo** produce el Estado (**no lo que produce**)
- ⇒ Burocracia: personal especializado en
  - La realización de proyectos
  - Captación y tratamiento de la información
- ⇒ Directivos: saben asumir riesgos, detectar oportunidades y tomar decisiones. Menor conocimiento de las técnicas de ejecución.
- ⇒ Técnicos: conocimiento y experiencia en gestión
  - Activos muy específicos: poco incentivo para invertir externamente
  - Posible posición monopolista del técnico externo
  - La organización prefiere obtenerlo internamente

## Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

⇒ Las burocracias existen tanto en el sector público como en el privado y su finalidad es mejorar la eficiencia de la organización mediante la división del trabajo. Factores:

- Tamaño de la organización (especialización)
- Naturaleza de la producción (estandarizada o no)
- Entorno (turbulento o predecible)



## Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

- ⇒ Sector público: problemas específicos
  - Inamovilidad, condiciones de empleo y de remuneración de los funcionarios: dificultades para introducir incentivos a la gestión.
  - La eficiencia puede no ser la meta más importante de los políticos: la forma de selección, los objetivos múltiples de las políticas y la imposibilidad de quiebra hacen que acepten proyectos de dudosa rentabilidad.
  - Carácter de no-mercado de las producciones del sector público: desconocimiento de los costes de producción (ausencia de referencias) producción en régimen de monopolio.

## Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

- ⇒ Políticos-funcionarios: relación especial de agencia
- ⇒ Político (principal de la relación) quiere ofrecer un servicio cuyo resultado puede medirse (x).
- ⇒ La utilidad  $U(x)$  que obtiene es creciente a tasas decrecientes con la cantidad ofrecida, y viene dada por la disposición al pago (carga fiscal que soportan sus electores).
- ⇒ El político dispone de un presupuesto B. Objetivo: obtener el mayor beneficio posible (diferencia entre el coste –el valor del presupuesto- y la utilidad –lo que está dispuesto a pagar, es decir, la carga fiscal-)
- ⇒ Por tanto: se trata de obtener el máximo resultado (x) del presupuesto B

$$U(x) - B = \text{máximo posible}$$

## Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

- ⇒ El coste de producción del servicio depende directamente de la cantidad ofrecida  $C = C(x)$  y es creciente a tasas crecientes.
- ⇒ Opción 1:
- El político conoce exactamente la función de costes; es decir, sabe cuánto cuesta producir el servicio. El funcionario carece de poder y se produce la máxima cantidad posible con  $B(x_0)$ .



- El funcionario recibe la instrucción de producir exactamente  $x_0$
- El excedente que obtienen los ciudadanos, que viene dado por la diferencia entre la disposición al pago y el coste efectivo del servicio, es el máximo posible.

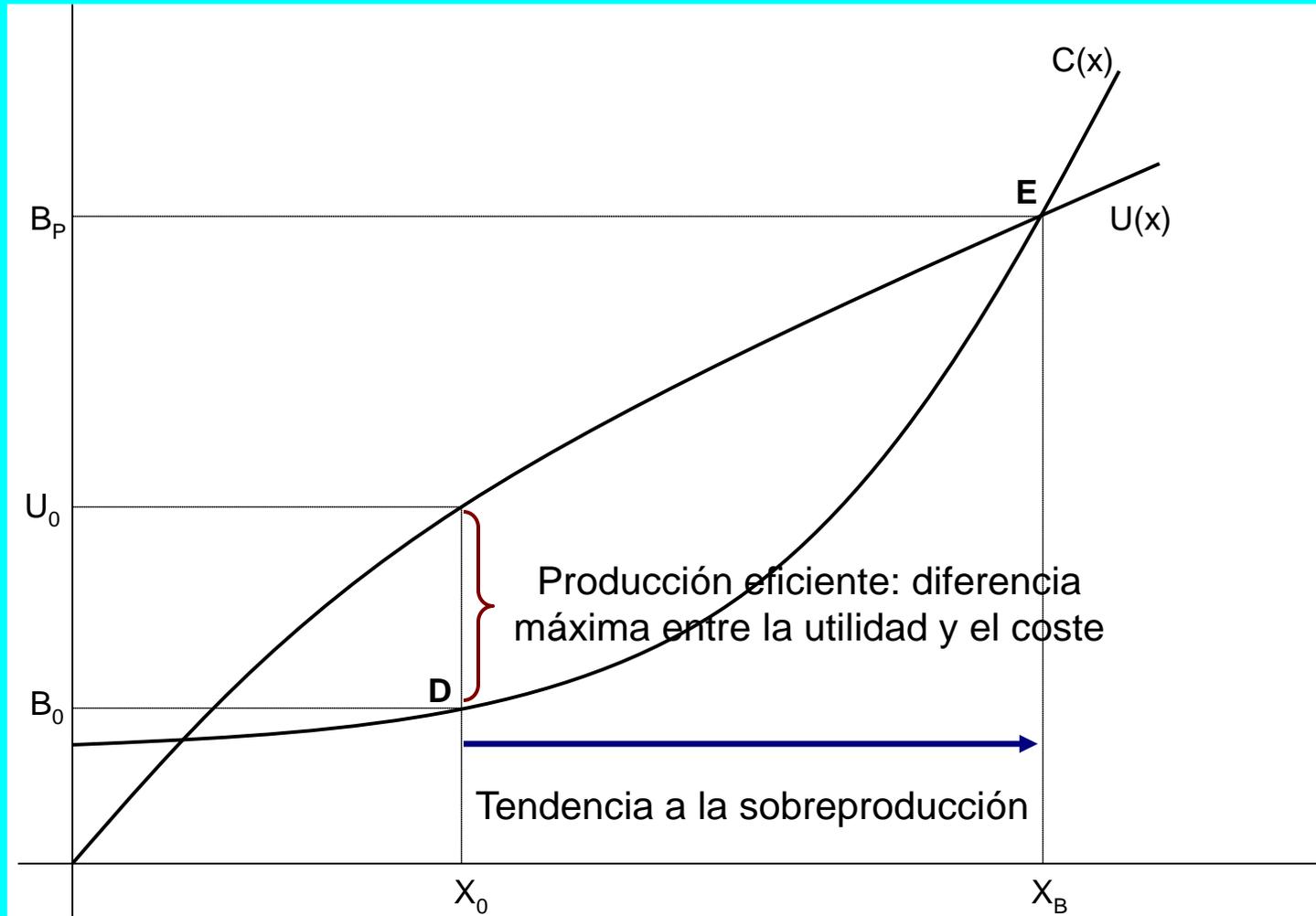
## Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

- ⇒ Opción 2:
- El político desconoce totalmente la función de costes. El nivel de resultado depende de los objetivos del funcionario. Si éstos son la maximización del tamaño del departamento, o del presupuesto del mismo, la producción óptima es el nivel de  $x$  tal que  $C(x) = U(x)$ :  $x_B$
- Es decir, un nivel de producción tal que iguala la disposición al pago con el coste efectivo del servicio.
- El excedente que obtienen los ciudadanos es, por tanto, nulo

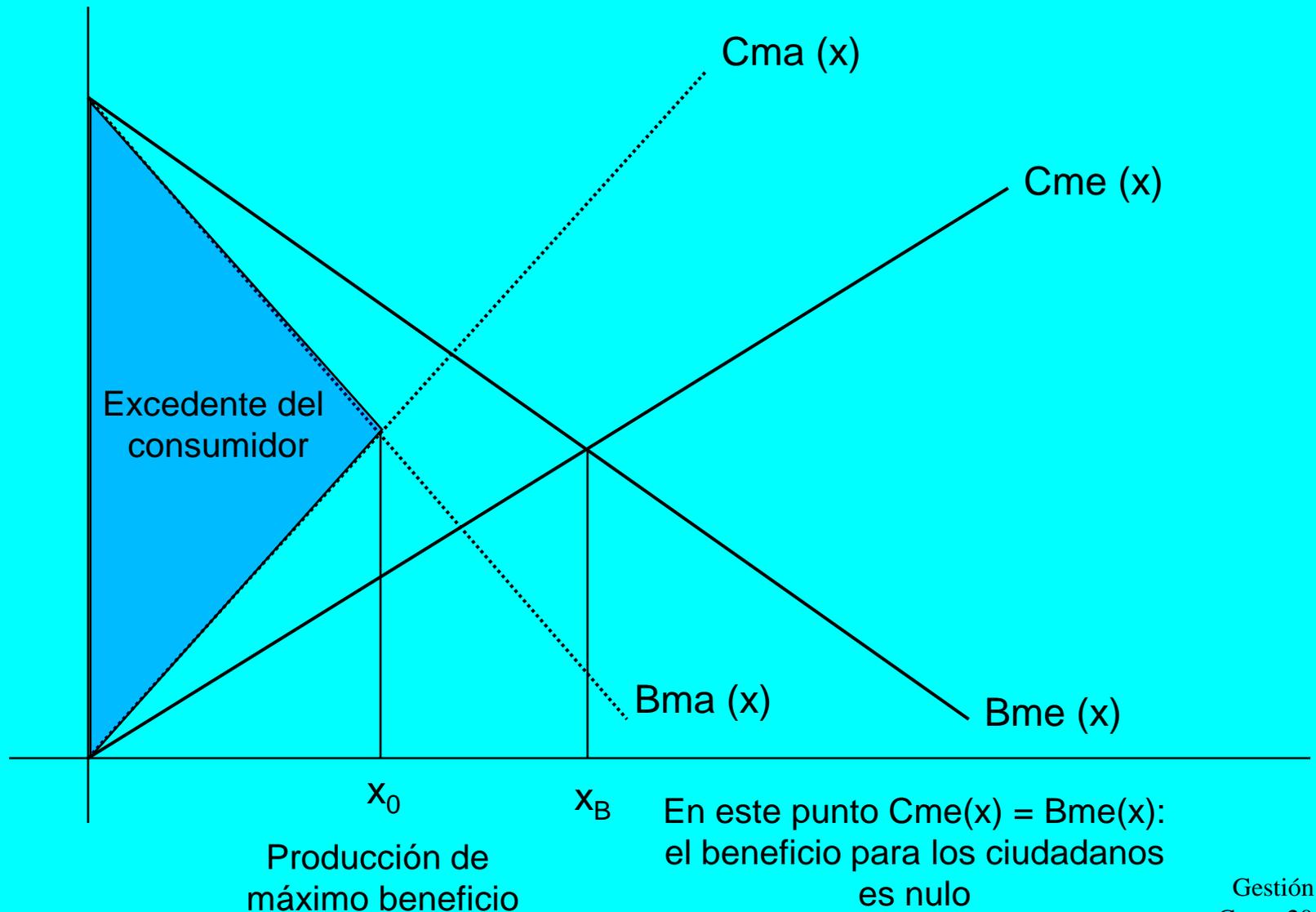
*Conclusión: el provecho para los ciudadanos es nulo y la producción, excesiva*

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 5. Teoría económica de la burocracia



# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA



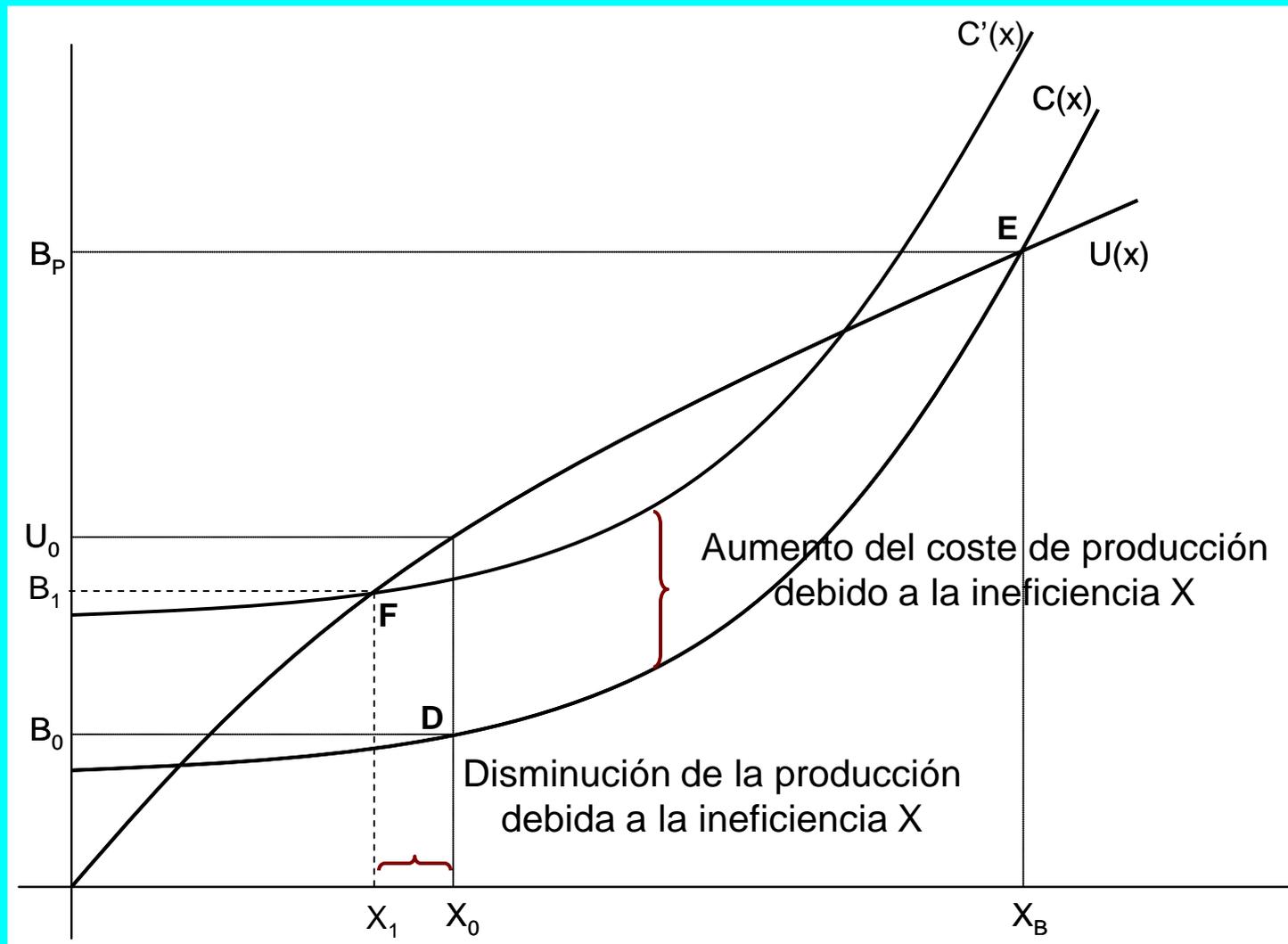
## Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

### 5. Teoría económica de la burocracia

- ⇒ Probablemente, una serie de factores empujan el coste de producción por encima de  $C(x)$ : Ineficiencia  $X$ .
- ⇒ El resultado máximo que puede producirse es  $x_1 < x_0$  y el beneficio que obtienen los ciudadanos, 0.
- ⇒ Conclusión: la agencia burocrática es tanto ineficiente **socialmente** (produce más de lo necesario) como **técnicamente** (produce a costes mayores).
- ⇒ Tres premisas:
  - Papel pasivo del político
  - Desconocimiento y desinterés por la tecnología de producción
  - La agencia opera en régimen de monopolio

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 5. Teoría económica de la burocracia



# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 5. Teoría económica de la burocracia

- ⇒ Mecanismos para reducir la ineficiencia:
  - Adopción de un papel más activo por el político: probabilidad de rechazar la oferta del funcionario crece con el volumen del presupuesto. Éste no llevará la producción al límite ( $X_B$ ) y se estará más cerca del óptimo social.
  - Empleo de órganos especializados de supervisión: comisiones de seguimiento, asesores, asistencias técnicas...
  - Introducción de elementos de competencia entre agencias (descentralización administrativa).

# Tema 3. GESTIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA

## 5. Teoría económica de la burocracia

