

Tema IV.

La estructura política

Francisco Torres
Departamento de Sociología y Antropología Social

Sistema político.

Estado nación y democracia representativa. El Estado de Bienestar

La “crisis” del Estado-nación. Elementos. Debates

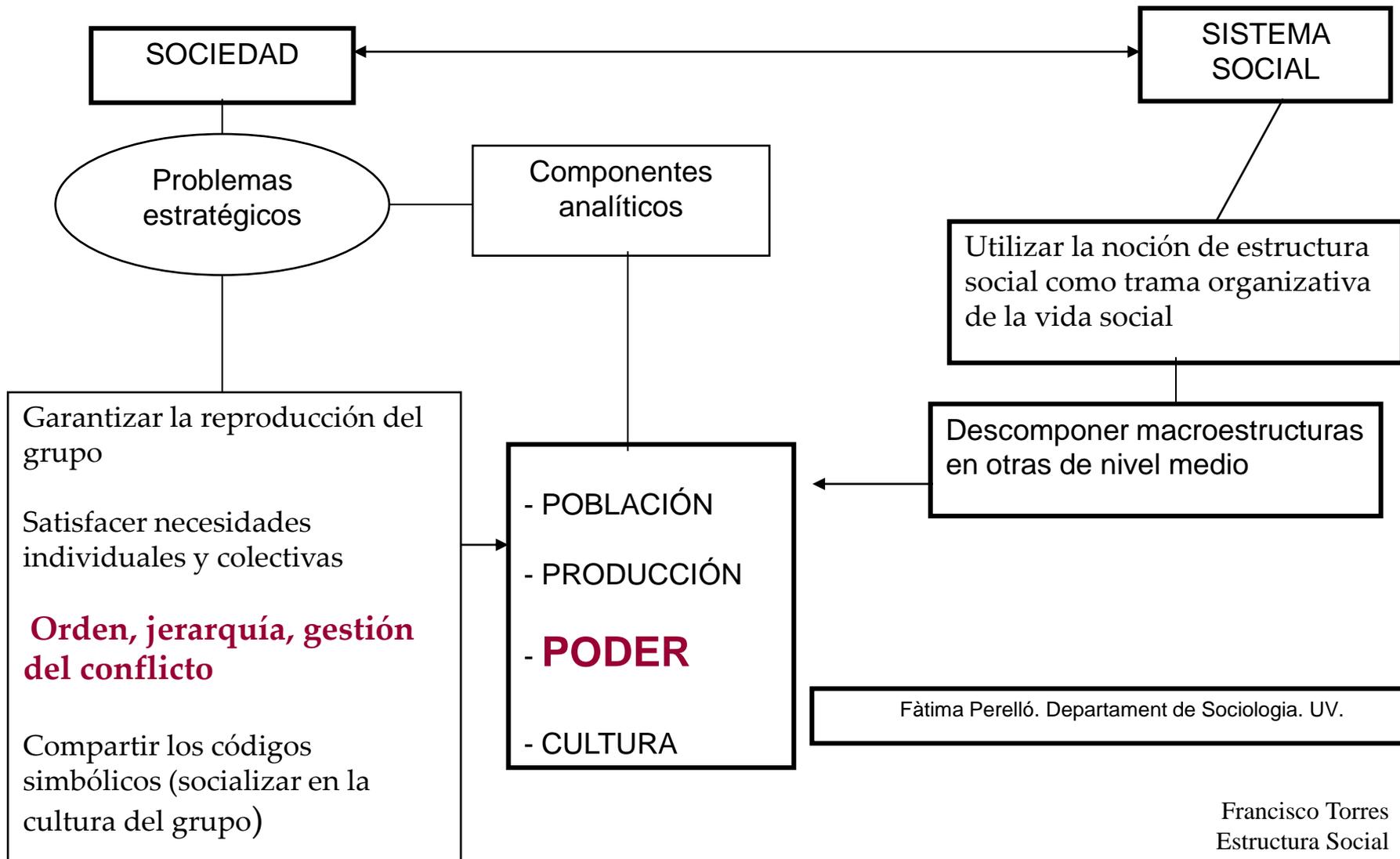
El ámbito de la política: institucional y no institucional. Nuevos movimientos sociales

Bretones, M. T. (2001), *Sociedades avanzadas. Manual de estructura social*, Barcelona, Hacer, cap. 4, pp. 193-221.

Esping-Andersen, Gösta (2000), *Fundamentos sociales de las economías postindustriales*, Barcelona, Ariel, cap. 5

González, J. J. (2005) *Bases sociales de la política española*, en J. J. González y M. Requena (eds.), *Tres décadas de cambio social en España*, Madrid, Alianza, cap. 9.

Tratar a la sociedad como un sistema social



Estructura política, sistema político

conjunto de normas, instituciones y relaciones sociales mediante los cuales se resuelven los conflictos sociales del grupo

en toda sociedad, el sistema político:

- organiza, disuade y penaliza (según las normas del grupo)
- estructura las relaciones de autoridad y poder

Situación actual. Regimenes de democracia representativa.

Otros temas conexos: Estado-nación, política...

El Estado-nación

Paz de Westfalia. 1648.

Los Estados europeos se reconocen como el poder exclusivo y legítimo en su propio territorio.

Monarquías absolutas.

Estado: poder centralizado y soberano, con soberanía sobre un territorio y que opera en él con un ejército y una administración (violencia legítima y organización social).

Frente a los Estados absolutistas, **el Estado-nación liberal**

Liberal (no, necesariamente, democrático). Nación:

- ✓ Nación de ciudadanos, miembros del grupo de iguales que firman el “contrato social”. Nacionalismo cívico.
- ✓ Nación de nacionales, aquellos unidos por lengua, cultura, costumbres, historia común. Nacionalismo étnico.

La construcción del Estado-nación

Conformación y desarrollo Estado:

- ◆ administración unificada, el impulso de las comunicaciones, la extensión de la educación ...
- ◆ funcional y necesario: mercado propio, movilidad interna, urbanización, necesidad mano de obra alfabetizada, orden público ...
- ◆ homogeneización cultural; comunidad política basada en una sola lengua, cultura e identidad nacional

El Estado como conformador de naciones.

Nación, grupo étnico. La dimensión política

El nacionalismo como gran movimiento social occidental, junto al movimiento obrero

La ideología del Estado-nación y la diversidad de “encajes” nación – Estado en Europa Occidental.

La conformación de la democracia representativa

Régimen político:

- ◆ Siglo XIX: democracia representativa con sufragio restringido
- ◆ Siglo XX: creciente ampliación de la participación en un doble sentido:
 - ◆ ampliación del derecho de voto (extensión)
 - ◆ y ampliación de las opciones políticas e ideológicas posibles en el sistema

Therborn (países OCDE. Bretones)

Criterios de exclusión comunes, con períodos distintos de aplicación según los países,

- clase y posición social (régimen liberal censitario)
- raza (negros, indígenas ...)
- género (voto femenino)
- opinión política (leyes antisocialistas)

La conformación de la democracia representativa

Therborn (países OCDE. Bretones)

La eliminación de estos criterios de exclusión, procesos muy diversos con varias tendencias comunes:

- ❖ Las demandas y movilizaciones populares
- ❖ Necesidad de movilizar a la población, de cohesión social y legitimidad, por parte de las instituciones de poder

Un proceso de democratización que culmina, en la mayoría de países occidentales, después de la II Guerra Mundial.

Marshall, T.H. (1950) Ciudadanía y clase social

Derechos civiles → Derechos políticos → Derechos sociales

Marshall, T. H y Bottomore, T (1998): *Ciudadanía y clase social*. Alianza, Madrid

La democracia representativa como poliarquía. Dahl

Democracia moderna: ciudadanos que eligen a sus representantes, elecciones libres, partidos políticos ...

Poliarquía, “gobierno de muchos”

- sistema formal de representación de la ciudadanía
- actividad política legítima circunscrita a la acción directa de ciertos grupos formalmente organizados (partidos)
- a los que se atribuye la tarea de representar a los ciudadanos y constituir el gobierno
- en una competencia abierta (elecciones)

La estructura de poder y el proceso político. Offe.

Tres niveles del proceso político

1. Toma de decisiones políticas; aparato estatal. Élités políticas que compiten electoralmente y gobiernan. Nivel más visible
2. Espacio de configuración de las posibles decisiones. Políticos, grupos de intereses, fuerzas sociales que tratan de configurar la agenda y su orientación
3. Nivel más profundo y fundamental. Fuerzas sociales que se disputan la redistribución del poder social entre los grandes grupos

Los tres niveles interrelacionados. Su complejidad:

- El poder social, nivel 1, determina la representación política, nivel 3. Cierto; no sólo.
- Se han dado cambios del poder social, nivel 3, desde la política, nivel 1.

El Estado de Bienestar

Europa. Después II Guerra Mundial. “Los 30 gloriosos”:

- Crecimiento económico, sociedades industriales, pleno empleo
- Democracias representativas, derechos sociales ... (URSS)
- Fuerzas sociales “encuadradas” (sindicatos, partidos...),
- Concertación social y conflicto político

Las bases del Estado de Bienestar

Política económica. Keynesianismo. Intervención del Estado para controlar las crisis y fomentar la demanda

Actuaciones sobre el empleo (obra pública)

Medidas de protección y ayuda (subsidio de paro)

Política social. Informe Beveridge (1945)

Ciudadanía social, sanidad pública y sistema de pensiones

Universalidad, garantía de subsistencia

El Estado de Bienestar en las sociedades avanzadas

Múltiples definiciones.

- Gasto social, mayor partida gasto público (años 60)
- Función generadora bienestar y, en menor medida, redistribución
- Basado en el derecho, universal, y la contribución

Diversas clasificaciones y tipologías de EB.

Esping-Andersen

Régimen de bienestar: forma de producción de bienestar y cobertura de necesidades. Combinación de:

- Familia, Mercado, Estado
- Ámbitos, lógicas y relaciones distintas.

Criterios de análisis:

Grado de desmercantilización, impacto sobre la estructura social y relación mercado-estado y , post, papel de la familia

FIG. 4.5
Características de los regímenes del bienestar
(Esping-Andersen, 1999:85)²⁰

	Liberal	Socialdemócrata	Conservador
Papel de: La familia El mercado El Estado	Marginal Central Marginal	Marginal Marginal Central	Central Marginal Subsidiario
Estado del Bienestar: Modo predominante de solidaridad	Individual	Individual	Relaciones de parentesco Corporatismo Estatismo
Localización de la solidaridad predominante Grado de desmercantilización	Mercado Mínimo	Estado Máximo	Familia Alto (para el cabeza de familia)
Ejemplos de aplicación de cada régimen	USA	Suecia	Alemania Italia

Los regímenes de bienestar. El caso español

Regímenes de bienestar:

liberal, socialdemócrata, conservador (corporatista)

Europa del Sur: España y, parcialmente, Italia. **Régimen latino**

- ◆ EB tardío, desarrollo “a contracorriente” (España), ámbitos limitados acción estatal
- ◆ gran importancia familia; foco central solidaridad
- ◆ gran peso social de la iglesia

El tipo de régimen de bienestar y su incidencia en el rol de la mujer, la evolución de su estatus, el grado de incorporación al trabajo asalariado y las formas de éste.

Tasa de fecundidad, modelo socialdemócrata (nórdico) y modelo latino.

Esping-Andersen, Gösta (2000) “Estados de Bienestar y familias”,
en Muñoz Machado, García Delgado y González Seara (dir)
Las estructuras del bienestar en Europa, Madrid, Fundación Once, pp. 731-744

La “crisis” y reforma del Estado de Bienestar

Factores de crisis:

- Crisis 73, recesión económica, paro
- Políticas neoliberales aplicadas y sus consecuencias
- Crisis fiscal: más demandas (más paro) con menores ingresos (menor actividad económica y otros)
- Cuestionamiento del consenso anterior. Nuevo paradigma: menor acción del Estado, reducción de gastos sociales, aspectos negativos de la intervención y “asistencia” estatal.

Transformaciones:

- Reducción relativa de su acción y grado de cobertura sobre la población
- Combinaciones publico – privado (prestación de los servicios, fomento de las coberturas privadas)
- Usuario-cliente “responsable”

La crisis del Estado – nación

Crisis, cambios, adecuaciones ...

Diversos debates y cuestiones

- Los problemas del modelo de integración social
- Los límites del régimen político
- Los efectos de la globalización

Los problemas del modelo de integración social

- ◆ socioeconómico:
 - ◆ dualización, ampliación de la precariedad
 - ◆ vinculación trabajo estable y derechos sociales
- ◆ cultural-identitario: recuestionamiento homogeneidad cultural
 - minorías nacionales, indígenas ...
 - inmigración, globalización
- ◆ ciudadanía

La crisis del Estado – nación

Los límites del régimen político

- profesionalización de la política, desafección popular ...
- abstención, escasa afiliación partidos,
 - participación, gobernanza ...
 - acción no institucional. NMS

Los efectos de la globalización

- ✿ Pérdida de soberanía, relativa, de los Estados, por “arriba” (UE) y por “abajo” (descentralización, demandas locales)
- ✿ Pérdida de poder frente a los flujos financieros y los “mercados globales”
- ✿ Creciente dimensión global de algunos acontecimientos políticos; incidencia en los marcos políticos nacionales
- ✿ Población cada vez más heterogénea. Flujos migratorios.
- ✿ Ciudadanía (nacional, europea, de residencia...)

La crisis del Estado – nación

Problemas que debilitan el “viejo” modelo de Estado y fuerza a su “adecuación”, en diversas direcciones. Con todo:

- ✿ vivimos en un mundo de Estados,
- ✿ instituciones muy poderosas (crisis actual)
- ✿ y centrales para la vida moderna

La política

Distinguir **dos sentidos de política**:

- Restringido: política institucional, Estado, órganos de gobiernos y representación, cargos públicos, partidos...
- Amplio: política como gobierno de la “polis”

Política en sentido amplio:

- ✿ Conjunto de acciones en demanda o defensa de intereses, derechos u opiniones
- ✿ Que no cumplen con las reglas de la poliarquía (representación, asociación formal, foros de electos como foros centrales...)
- ✿ Sociedad civil, asociaciones y movimientos sociales
- ✿ Incide sobre la política nivel 1, gobierno y representación, 2, agenda, y 3, reparto de fuerza social (Offe)

Nuevos movimientos sociales. NMS

Desde mediados 80, NMS, “nuevos”:

Diferencia movimientos clásicos: sindical, vecinal
Formas de hacer, expresar, manifestarse ...

Desde mediados de los 70-80

- feminista, ecologista, pacifista (misiles) ...
- impacto social, influencia cultural
- continuidad limitada, en parte institucionalización

Desde finales 90, 2000

- ❖ antiglobalización, anti-guerra Irak, solidaridad internacional
 - incidencia agenda, Internet, mass media, ...
 - grupos locales con conexiones globales
- ❖ Salvem el Botànic, Salvem el Cabanyal, L’Horta...

Nuevos movimientos sociales. NMS. Teorías

Teorías del comportamiento colectivo

“agente colectivo movilizador que persigue el objetivo de provocar, impedir o anular un cambio social fundamental, obrando para ello con cierta continuidad, un alto grado de integración simbólica y un bajo nivel de especificación de roles, y valiéndose de formas de acción y organización variables (Raschke)

Teorías de la construcción social

En ellos se construye una identidad colectiva, mediante interacciones activas y compartidas, producidas por varios individuos que se relacionan entre sí y que hace referencia a las orientaciones de su acción, así como al ámbito de oportunidades y restricciones en el que tiene lugar su acción (Melucci)

Teorías del proceso político

Se trata de una colectividad de personas unidas por una creencia común (ideología) y por la determinación de desafiar el orden existente en pos de los objetivos implícitos en esa creencia, fuera de los cauces institucionalizados de intermediación de intereses (Dalton i Kuechler)

Nuevos movimientos sociales. NMS. Características

1. Agentes colectivos, heterogéneos y plurales
 - tendencias y corrientes,
 - niveles de compromiso, organización y movilización
2. Persiguen cambios en el orden social
3. Expansión relacionada con la pérdida de interés y credibilidad de los medios convencionales, política institucional ... (no opuestos a ella)
4. Sus miembros comparten intereses, ciertos valores y sentimiento de pertenencia
5. Elemento de construcción de identidades colectivas
6. Estructura organizativa laxa, descentralizada y participativa. Atomización. Formas de liderazgo flexibles, poco convencionales, ...
7. Diversidad de formas de acción muy diversas, alejadas de los canales institucionales